

## Beschluss

SPD-Parteivorstand am 21. März 2011

# „Mehr Demokratie leben“

### *Herausforderungen der parlamentarischen Demokratie*

5 Die **Idee von Freiheit und Demokratie hat bis heute nichts von ihrer weltweiten Attraktivität verloren.** Der Wunsch nach einem selbstbestimmten Leben, die Ablehnung von Willkürherrschaft, Diktatur und Ausbeutung sowie der Wille, für eine Gesellschaft der Freien und Gleichen einzutreten, in der Macht an Recht und Gesetz gebunden und nur auf Zeit vergeben ist, sind bei allen Menschen der Erde tief verankert und auf Dauer durch keine Form von Gewaltherrschaft zu unterdrücken. Nicht zuletzt die aktuellen Entwicklungen in Nordafrika zeigen: Die Idee von Freiheit und Demokratie kennt keine kulturellen, religiösen oder geographischen Grenzen.

15 Die Sozialdemokratie in Deutschland, Europa und weltweit ist seit rund **150 Jahren Trägerin dieser Idee von Freiheit und Demokratie.** Sie hat nicht nur die erste Demokratie in Deutschland begründet und die zweite ganz wesentlich gestaltet und ausgebaut, sie hat sich nicht nur der Nazi-Diktatur ebenso verweigert wie dem Stalinismus, sondern sie hat auch engagiert die Befreiungsbewegungen in Europa und weltweit aktiv unterstützt und gefördert. Diese internationale Solidarität gehört zu den stolzesten Traditionen der Sozialdemokratie.

20 Unsere Demokratie ist 60 Jahre nach Gründung der Bundesrepublik Deutschland und 20 Jahre nach der Friedlichen Revolution in Ostdeutschland, die den Weg zur Vereinigung Deutschlands frei gemacht hat, eine Erfolgsgeschichte. Mit ihr gelang die Überwindung tiefer Gräben in der deutschen Gesellschaft, wie sie noch die Weimarer Republik geprägt hatten. Mit ihrer Kraft gelang es 1989, die SED-Diktatur zu überwinden, die Mauer zu Fall zu bringen und die Spaltung Europas in Ost und West zu überwinden. Die Freiheits- und Demokratiebewegungen in der Gesellschaft, ebenso wie Parlament, Regierung und Parteien konnten Wünsche und Interessen der Bürgerinnen und Bürger – durchaus auch in Konflikten – aufnehmen und in Politik umsetzen.

30 Die **parlamentarische Demokratie** hat dabei einen konstruktiven und friedlichen Wettbewerb zwischen den Parteien ermöglicht. Es war die parlamentarische Demokratie, die Deutschland nach der Nazi-Barbarei aus der internationalen Isolation befreite und in die internationale Gemeinschaft zurückholte. Sie verwirklichte die Idee eines gemeinsamen Europas. Die parlamentarische Demokratie hat in den letzten 60 Jahren im sachlichen Gegeneinander von Regierung und Opposition, getragen vom Verfassungskonsens einer freien, demokratischen, sozialen und rechtsstaatlichen Ordnung nicht zuletzt wirtschaftliche Interessengegensätze aufgenommen und ausgeglichen. In diesem Rahmen konnten freie Gewerkschaften für die Mitbestimmung am Arbeitsplatz, im Betrieb und im Unternehmen und damit für fundamentale Rechte der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer streiten. So

40 erst konnte die soziale Marktwirtschaft zum stabilen Faktor der Bundesrepublik werden.

Die politische Demokratie mit ihren freien Wahlen sowie der Eigentums-, Vertrags- und Meinungsfreiheit ist für uns Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten existentiell. Anders als die meisten Konservativen und Liberalen wussten Sozialdemokraten aber immer, dass Freiheit und Demokratie ihre dauerhaften Grundlagen vor allem **in einer sozial sicheren, gerechten und solidarischen Gesellschaft** finden. Genau deshalb bedeutet „mehr Demokratie leben“ auch die in Deutschland bestehenden ökonomischen Ungerechtigkeiten, die sich in den letzten Jahren sogar zunehmend verschärft haben, zu bekämpfen.

50 Klar ist aber auch: **Freiheit und Demokratie sind – einmal erkämpft – nicht prinzipiell von Dauer.** Sie müssen verteidigt, entwickelt und auch immer wieder neu belebt werden. Erstarrte Routinen und Strukturen der etablierten Politik, die zum Selbstzweck geworden zu sein scheinen, aber auch die Individualisierung der Gesellschaft, die Auflösung klassischer Milieus mit ihren politischen Bindungen und die wachsende Sprach- und Verständnislosigkeit der zunehmend internationalisierten ökonomischen Eliten gegenüber nationalen politischen Prozessen setzen die Demokratie einer neuen Belastungsprobe aus.

60 **Wachsende soziale Ungleichheit und Ungerechtigkeit**, scheinbar „alternativlose“ **Sachzwänge** einer globalisierten Finanzwirtschaft und **mangelnde Teilhabe großer Teile der Bevölkerung** am wirtschaftlichen und wissenschaftlich-technischen Fortschritt haben auch in unserer Gesellschaft die Distanz zwischen Bevölkerung und den demokratischen Institutionen wachsen lassen.

65 Hinzu kommt ein **Unbehagen großer Teile der Bürgerinnen und Bürger** über die kulturelle Pluralisierung Deutschlands als eines Einwanderungslandes. Deutschland ist unter den Bedingungen der fortschreitenden Globalisierung im Inneren vielfältiger und heterogener und zugleich international verflochtener und abhängiger geworden.

70 Unter diesen Entwicklungen muss unsere Demokratie heute größeren Ansprüchen genügen als noch vor wenigen Jahrzehnten. Die heutige Generation steht vor einer beispiellosen Bewährungsprobe – es geht darum, das große demokratische Erbe des vergangenen Jahrhunderts aufzunehmen und unter den sich wandelnden Bedingungen des 21. Jahrhunderts zukunftsfähig zu machen.

75

### ***Das sozialdemokratische Projekt: Neuer Fortschritt und mehr Demokratie.***

80 Wir dürfen als Demokraten nicht tatenlos zusehen, wie die Zahl der Nichtwähler Jahr für Jahr steigt und ein immer größerer Teil der deutschen Bevölkerung sich frustriert von den Parteien und von der parlamentarischen Demokratie abwendet. Wir wollen durch unsere eigene politische Arbeit dazu beitragen, dass wieder alle Menschen in Deutschland teilhaben an der wirtschaftlichen Entwicklung unseres Landes, dass wirtschaftlicher Fortschritt auch sozialen, kulturellen und ökologischen Fortschritt bringt. Das reicht jedoch nicht aus.

85 Wir müssen und wollen auch die demokratischen Beteiligungsmöglichkeiten an diesen politischen Prozessen erweitern.

Das ist eine äußerst anspruchsvolle Aufgabe. Denn wir erleben eine Welle der Politisierung gut informierter und leidenschaftlich engagierter Bürgerinnen und Bürger und zur

90 gleichen Zeit eine zunehmende Verflachung der Politik mit allen Anzeichen der medialen  
Inszenierung, die nur kurzatmige Aufmerksamkeit erzielen will. **Politik als Protest und  
Politik als Show prägen unsere Gegenwart.** Als Demokraten müssen wir die unheilige  
Verbindung zwischen Populismus und Kommerzialisierung überwinden, vielmehr den  
95 aufgeklärten Protest in die Verantwortung holen und produktiv machen für neue, bessere  
und langfristige Problemlösungen. Mehr als 40 Jahre nach der Regierungserklärung des  
ersten sozialdemokratischen Bundeskanzlers Willy Brandt erneuert die SPD ihren Ans-  
pruch mehr Demokratie zu wagen und mehr Demokratie zu leben.

Neuer Fortschritt und mehr Demokratie sind einander wechselseitig eng verbunden:

100 **Neuer Fortschritt braucht mehr Demokratie.** Fortschritt entsteht aus dem Ringen der  
gesellschaftlichen Kräfte und Meinungen um das beste Konzept für die Zukunft unseres  
Landes. Wir wollen, dass sich dabei nicht bloß der Stärkere durchsetzt, sondern dass gute  
Ideen und bessere Argumente den Ausschlag geben. Unsere demokratische Ordnung be-  
105 schreibt den Grundkonsens und die Verfahren, auf deren Grundlage wir den Fortschritt  
gestalten können. Für sie ist Demokratie nicht bloß eine Frage von Eliten oder Experten.  
Wer Gemeinsinn schaffen will, der muss für Teilhabe sorgen. Und gesellschaftlicher Fort-  
schritt braucht die Teilnahme von allen, die aus der Passivität heraustreten und mitbestim-  
men wollen. Denn mehr Beteiligung sorgt für bessere und vor allem besser legitimierte  
110 Entscheidungen.

**Mehr Demokratie ist neuer Fortschritt.** Die Idee, dass Menschen ihr Schicksal selbst  
und gemeinschaftlich bestimmen können, hat sich als eine der machtvollsten der Mensch-  
heitsgeschichte erwiesen. Sie zu stärken, bedeutet Fortschritt. Die freie Entfaltung der ei-  
115 genen Fähigkeiten braucht den gemeinsamen Boden der Demokratie. Wir Sozialdemokra-  
tinnen und Sozialdemokraten wollen nicht nur mehr Demokratie wagen, sondern mehr  
Demokratie leben, um die Fortschrittskräfte zu entfesseln, die in unserer Gesellschaft vor-  
handen sind. Diese Kräfte zu stärken, verstehen wir auch als Beitrag zu mehr Freiheit,  
mehr Gerechtigkeit und mehr Solidarität. Mehr Demokratie leben ist Voraussetzung für  
120 gesellschaftlichen Fortschritt.

Wir sind ferner überzeugt, dass nur durch **mehr Transparenz der politischen Entschei-  
dungsprozesse**, eine **frühzeitige und umfassende Beteiligung der Menschen** an den  
Planungen der Behörden und eine **Ergänzung der parlamentarischen Demokratie  
125 durch Formen direkter Bürgerbeteiligung auch auf Bundesebene** der Vorrang demo-  
kratisch legitimierter Politik vor wirtschaftlichen und politischen Einzelinteressen zurück-  
erobert werden kann.

130 ***Die SPD ist Demokratie-Partei.***

Es waren Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten, die an allen entscheidenden Weg-  
marken der deutschen Demokratie Verantwortung übernommen haben. Sie haben immer  
**kühne Forderungen nach Freiheit und Demokratie** verbunden mit sozialer Gerechtig-  
135 keit und Solidarität – und die Sozialdemokratie hat für sie gekämpft, auch wenn das in der  
jeweiligen Zeit höchst umstritten war. An der Wiege des allgemeinen, unmittelbaren, frei-  
en, gleichen und geheimen Wahlrechts, des Frauenwahlrechts oder der Rechte der Arbeit-  
nehmerinnen und Arbeitnehmer auf Tarifvertragsfreiheit und Mitbestimmung standen  
weltweit und in Deutschland Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten. Es war der So-

140 zialdemokrat und bayerische Ministerpräsident Wilhelm Hoegner, der die direktdemokratischen Mitwirkungsrechte des Volksbegehrens und Volksentscheids 1946 in der Bayerischen Verfassung verankerte und damit eine Grundlage für mehr unmittelbare Demokratie in Deutschland schuf.

145 Es war Willy Brandt, der 1969 den entscheidenden Schritt zur **Demokratisierung der deutschen Gesellschaft nach Gründung der Bundesrepublik** vollzog. Er nahm die Forderung breiter gesellschaftlicher Schichten und sozialer Bewegungen nach kritischer Teilhabe, nach Partizipation und Transparenz auf. Demokratische Institutionen sollten offener, ihr Handeln nachvollziehbarer, näher am Bürger sein. Er eröffnete einen Weg, durch den  
150 die Gesellschaft „mehr Demokratie wagen“ konnte. In der Folge reformierten sich sowohl die Parlamente als auch die kommunalen Institutionen. Vermehrt seit den 1980er Jahren wurden auf Kommunal- und Landesebene direktdemokratische Elemente eingeführt. Auch hier waren soziale Bewegungen wichtige Antriebskräfte.

155 Auch in der **Friedlichen Revolution** von 1989 standen Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten in vorderster Reihe. Mit dem Aufruf zur Gründung der SDP im August 1989 erschütterten ostdeutsche Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten die SED-Diktatur in ihren Grundfesten und zu einem Zeitpunkt, als die Ost-CDU und die anderen Blockparteien der SED noch die Treue schworen und den Mauerbau verteidigten. Mehr als vier Jahrzehnte nach der Zwangsvereinigung 1946 konstituierte sich die sozialdemokratische Parteiorganisation in Ostdeutschland am 7. Oktober 1989 neu.

Die Friedliche Revolution gehört zu den Sternstunden der europäischen und deutschen Freiheits- und Demokratiebewegung. Bürgermut und Bürgerinitiativen brachten die kommunistische Diktatur in der DDR und Ostmitteleuropa zum Einsturz. Allerdings wurden auch Chancen vertan: Obwohl gerade die Menschen in der DDR unter der Devise „Wir sind das Volk“ das SED-Regime beendet und den entscheidenden Anstoß zur Deutschen Einheit gegeben hatten, wurden Forderungen von DDR-Bürgerrechtlern nach mehr unmittelbarer Bürgerbeteiligung von der damaligen Bundesregierung aus CDU/CSU und FDP  
165 übergegangen. In der gemeinsamen Verfassungskommission von Bundestag und Bundesrat von 1992 **haben Union und FDP dann erneut die Einführung einer Volksgesetzgebung verhindert**. Ebenso wurden Forderungen der SPD, im Rahmen der Wiedervereinigung die Chance zu ergreifen, die **Wirtschaftsdemokratie** im Betrieb und am Arbeitsplatz durch die ausdrückliche Verankerung von Mitbestimmung, Tarifautonomie, Streikrecht und Verbot der Aussperrung in einer neuen Verfassung zu stärken, abgelehnt.  
170  
175

Nach 20 Jahren Deutscher Einheit sind zu Unrecht beiseite geschobene, zentrale Erfahrungen der ostdeutschen Demokratiebewegung wieder zu entdecken und neu zu beleben. „Runde Tische“ sind wieder in aller Munde. Sie gaben inmitten des Umbruchs von 1989  
180 und 1990 einen Ort der intensiven Diskussion, der verantwortungsbewussten Problembewältigung und der Vertrauens- und Konsensbildung. Heute besteht erneut **Bedarf an einer engeren Verbindung von Politik und Gesellschaft und einer Neubelebung der Politik**. Das politische und ökonomische Umfeld hat sich verändert, Bildung und Emanzipation vieler Bürgerinnen und Bürger haben einen Bedarf an mehr Partizipation und Teilhabe  
185 geschaffen.

In weiten Teilen der Bevölkerung ist sowohl das Bildungsniveau als auch das Informationsniveau im Vergleich zur Frühzeit der Bundesrepublik stark angestiegen. Der Wunsch, in der Politik auch außerhalb von Parteien „mitreden zu wollen“, hat zugenommen, etwa

190 auch durch Web 2.0-Angebote im Internet.

Auch heute aber stehen CDU/CSU und FDP beim Thema „Demokratie“ auf der Bremse. Volksentscheide auf Bundesebene lehnen konservative und „liberale“ Politikerinnen und Politiker weiterhin ab, Partizipationsforderungen der Bevölkerung werden als „Dagegen-

195 Politik“ diffamiert. Ein Entwurf für ein Gesetz zur „Beschleunigung von Planfeststellungsverfahren“ der konservativen Bundesregierung – geschrieben auf dem Höhepunkt der Stuttgart 21-Proteste – sieht vor, die Beteiligungsrechte von Bürgerinnen und Bürgern nicht etwa auszuweiten, sondern sogar einzuschränken.

200 Mehr direkte Demokratie bedeutet für die SPD, dass sie sich strategisch neu positionieren muss. Auf Grund ihrer verfassungsrechtlichen Stellung ist es Aufgabe von Parteien, dauerhaft an der politischen Willensbildung des Volkes auf allen Gebieten des öffentlichen Lebens mitzuwirken. Dies bedeutet, dass in Zukunft neben Fragen der politischen Bildung und Information, der Mobilisierung und der Personalaufstellung für Wahlen, Parteien insgesamt mehr und mehr auch die Funktion erhalten, Bürger- oder Volksentscheide im Verbund mit anderen Initiativen anzustoßen und für entsprechende Abstimmungen zu mobilisieren.

210 Volksentscheide werden auch auf Bundesebene Teil der politischen Willensbildung und die SPD wird gemäß ihrer verfassungsrechtlich festgelegten Aufgaben, diese Willensbildung aktiv mitgestalten. Dort, wo Bürgerinnen und Bürger sich beteiligen und solche Entscheide anstoßen, wird die SPD ihre Positionen einbringen und für sozialdemokratische Politik mobilisieren. Mehr direkte Demokratie eröffnet der SPD die Chance, für gute sozialdemokratische Politik zu werben. Und diesen Anspruch werden wir ausfüllen.

215 Die SPD wird daher im Rahmen des Parteireform-Prozesses Wege und Mittel vorschlagen, wie der beschriebenen zusätzlichen Funktion der Partei Rechnung getragen werden kann. Denn nicht zuletzt wird diese zusätzliche politische Arbeit auch Rückwirkungen auf die finanzielle Leistungsfähigkeit der SPD und der Parteien insgesamt haben müssen.

220

### *Vorschläge für mehr direkte Demokratie*

225 Wir wollen die parlamentarische Demokratie stärken. Dazu gehören selbstbewusste und respektierte Institutionen der parlamentarischen Demokratie. Aber in Ergänzung und zu seiner Stärkung wollen wir auch eine **Stärkung der direkten Beteiligungsmöglichkeiten des Volkes an der Gesetzgebung auf Bundesebene**. Repräsentative und direkte Demokratie sollen sich ergänzen und mit ihren unterschiedlichen Stärken wechselseitig befruchten.

230

Wir wenden uns mit unserer Forderung nach der Einführung direktdemokratischer Elemente gegen alle Tendenzen, die einen Keil zwischen die Bevölkerung und ihr Parlament zu treiben versuchen. Direkte Demokratie ist nicht demokratischer als die parlamentarische Demokratie. **Unser klares Bekenntnis für die direktdemokratische Bürgerbeteiligung schließt ein deutliches Bekenntnis zur parlamentarischen Demokratie mit ein.**

235

Wir wollen den **Bundestag zu einem zentralen Ort der gesellschaftliche Diskussion und Partizipation machen**, der durch die Einführung direkter Demokratieteilhabe gestärkt wird. Die positive Wirkung direkter Demokratie besteht nicht nur in der schlussend-

240 lichen Ja-Nein-Entscheidung im Volksentscheid, sondern im Prozess dorthin. Auf diesem  
Weg müssen Regierungsmehrheit und Opposition im Austausch mit den Bürgerinnen und  
Bürgern und der Zivilgesellschaft um ihre Ziele werben. Es entsteht ein neuer öffentlicher  
Ort zur Begründung und Beratschlagung von Politik, die über die inszenierte Pseudo-  
Konfrontation zwischen Bürgerinnen und Bürgern und Politik in Talkshows hinaus geht.

245 Direkte Formen demokratischer Beteiligungs- und Entscheidungsmöglichkeiten auf Bun-  
desebene sollen helfen, die gewachsene Distanz zwischen unserer demokratisch gesinnten  
Bevölkerung und den demokratischen Institutionen und Parteien zu überbrücken. Sie sol-  
len auch dazu beitragen, dass Parteien sowie Politikerinnen und Politiker sich des Korrek-  
turinstruments der direkten Demokratie bei ihren Regierungsbildungen und politischen  
250 Entscheidungen bewusst sind. Bei der Wahl eines Parlaments wird regelmäßig nur über  
eine politische Richtung, selten dagegen über den Umgang mit einzelnen Sachfragen abge-  
stimmt. Was nicht Wahlkampfthema ist, kann nur im Wege der Richtungsentscheidung  
gewählt werden. Hier können Elemente unmittelbarer Demokratie ausgleichend wirken.

255 Allerdings: Unser Gesetzgebungsprozess kann hierdurch auch komplexer werden. Direkt-  
demokratische Bürgerbeteiligung ist zeit- und ressourcenaufwändig auch für Bürgerinnen  
und Bürger. Nicht alle werden daher gleichermaßen von den Möglichkeiten direkter De-  
mokratie Gebrauch machen. Die Trägerinnen und Träger von Volksbegehren sind meist  
260 dort zu finden, wo über Zeit und Ressourcen verfügt wird: In den Schichten, die heute  
schon meinungsbildend sind. Daher werden wir Sorge tragen müssen, dass direkte Demo-  
kratie nicht eine noch stärkere soziale Selektion bei Partizipationsprozessen zur Folge hat,  
wie dies schon jetzt bei Bundestagswahlen zu beobachten ist: Wenn nur die Besserverdie-  
nenden zum Wählen gehen, während die sozial Schwachen zu Hause bleiben, ist dies kein  
265 Fortschritt für die Demokratie.

Eine Demokratieoffensive in Deutschland zur Weiterentwicklung der parlamentarischen  
Demokratie muss weit- und tiefgehender sein.

- 270
- Wir wollen neue und frühzeitige Formen **von Bürgerbeteiligung bei Großprojekten** gesetzlich festlegen, durch welche in öffentlicher Diskussion und Beratung eine Öffnung politischer Prozesse und neue Formen der Partizipation entstehen.
  - **Demokratisierung der öffentlichen und privaten Wirtschaft.** Wir wollen Bereiche zurückerobern, die in den letzten Jahren durch Privatisierung von öffentlicher  
275 Daseinsvorsorge und durch die Ökonomisierung der Lebenswelt der demokrati-  
schen Kontrolle entzogen wurden.
  - Ökonomisch sinnvolle rechtliche Gestaltungsformen dürfen nicht zu einem Verlust an Transparenz und Mitbestimmung führen. **Mitbestimmung bewährt sich nicht nur in der Krise.** Ein Ausbau der Mitbestimmung nach dem positiven Erfolgsmodell der Montan-Mitbestimmung dient diesen Zielen. Fundamentale unternehmerische Entscheidungen dürfen nicht gegen die Arbeitnehmer getroffen werden, auch kleinere Unternehmen müssen in die Mitbestimmung einbezogen sein. Grundlegende Entscheidungen der Wirtschaft müssen wegen ihrer Konsequenzen für das Leben vieler Menschen demokratisch legitimiert sein.
  - Durch eine stärkere **Regulierung der Finanzmärkte** werden der parlamentarischen und direkten Demokratie, der demokratisch vom Volk legitimierten Politik, Wege wieder eröffnet, maßgeblichen Einfluss auf gesellschaftliche Entwicklungen zu nehmen. Zugleich kann die Regulierung auch erforderliche Mittel erbringen.
  - Wir fordern eine grundsätzliche Überarbeitung der **Transparenzregeln** für den
- 280
- 285

290 Einfluss und den Machtausgleich zwischen politischen Interessengruppen, nicht  
nur im Umfeld von Parlament und Regierung, sondern auch bei allem Formen der  
unmittelbaren Bürgerbeteiligung. Wir wollen eine stärkere demokratische und  
rechtliche **Kontrolle der ökonomischen Eliten** durchsetzen. Die Menschen ver-  
lieren das Vertrauen in die parlamentarische Demokratie, wenn das Gefühl besteht,  
295 dass der Staat Bürgerinnen und Bürgern und wirtschaftliche Eliten mit zweierlei  
Maß misst.

- Wir wollen ein **einfaches, gerechtes und transparentes Wahlrecht**. Schritte zur  
Reform des Wahlrechts werden wir vorsichtig gehen. Eine pauschale Ausweitung  
des Stimmrechts auf Kosten der Einfachheit und Transparenz ist keine Lösung.  
300 Wir werden Erfahrungen mit den unterschiedlichen Formen des Wahlrechts kri-  
tisch auswerten. In keinem Falle darf die Gestaltung des Wahlrechts zur Stimm-  
enthaltung ermutigen oder gar zur Zunahme ungültiger Stimmen führen. Insofern  
sind auch die Landesregierungen und Landeszentralen für Politische Bildung ge-  
fordert, über das jeweilige Wahlrecht aufzuklären.
- Stabile Demokratie und **soziale Gerechtigkeit** sind untrennbar miteinander ver-  
bunden. Der Staat hat in den Augen der Bürgerinnen und Bürger eine zentrale  
Aufgabe in der Absicherung sozialer Risiken und in der Vermeidung sozialer  
Schieflagen. Wenn das nicht mehr gelingt, schwindet das Vertrauen in die Staats-  
form Demokratie oder zumindest das Interesse an einer aktiven Beteiligung. Sozia-  
le Spaltung und die damit verbundene Erosion der Mitte und das Abhängen ganzer  
310 Gesellschaftsschichten durch marktradikale Politik führen derart nicht nur zu einer  
Schwächung der Demokratie. Es besteht zudem die Gefahr, dass diese Entwick-  
lungen Minderheiten in die Schuhe geschoben werden. Solche rechtspopulisti-  
schen und rechtsextremistischen Tendenzen sind in ganz Europa zu beobachten.

315

### *Elemente der direkten Demokratie*

#### *Volksentscheide ins Grundgesetz*

320

Die im Grundgesetz verankerte parlamentarische Demokratie hat sich in der Bundesrepub-  
lik Deutschland bewährt. Doch der Wunsch nach stärkerer Beteiligung wächst in der Be-  
völkerung. In den letzten Jahren wurden die Beteiligungsrechte der Bürgerinnen und Bür-  
ger auf Ebene der Bundesländer deutlich ausgebaut. Die Erfahrungen damit waren über-  
wiegend positiv.  
325

Bereits 2002 hatten die Fraktionen von SPD und Grünen einen Gesetzesentwurf zur Ein-  
führung einer Gesetzgebung unmittelbar durch das Volk eingebracht. Diese bedarf aber der  
Zweidrittelmehrheit zur Änderung des GG und scheiterte damals am Widerstand von Uni-  
on und FDP.  
330

Bürgerinnen und Bürger sollen die Möglichkeit erhalten, dem Parlament selbst Gesetzge-  
bungsanträge zu stellen (Volksinitiative) und im Falle, dass das Parlament dem nicht ent-  
spricht, im Wahlvolk für einen Volksentscheid zu werben. Wird diese Werbung von genü-  
335 gend Wählerinnen und Wählern unterstützt, ist dies ein erfolgreiches Volksbegehren mit  
der Folge, dass das Volk über das Gesetz wie bei einer Wahl selbst entscheidet.

Folgende Verfahren schlagen wir vor:

- 340
- Die **Volksinitiative** ist ein Antrag aus dem Volk an das Parlament, ein konkret formuliertes Gesetz zu beschließen. Die Beratung des Antrags im Parlament mit den Antragstellern ermöglicht einen umfassenden Diskurs, die Vermittlung von Erkenntnissen, die Parlamentarier den Antragstellern voraus haben mögen - und umgekehrt. Argumente und Vorgänge werden plastisch und transparent. Die Entscheidungsmacht des Parlaments wird dabei beeinflusst durch die Möglichkeit der
- 345
- Antragsteller, einen Volksentscheid herbeizuführen. Antragsteller einer Volksinitiative können im Parlament ähnlich verhandeln wie parlamentarische Antragsteller. Dabei bleibt die Souveränität des Parlaments in vollem Umfang erhalten: Das Parlament kann ein durch das Volk beschlossenes Gesetz genauso ändern wie ein
- 350
- parlamentarisches.
- Kommen die Initiatoren mit dem Parlament nicht zu einem Ergebnis, das dem initiierten Gesetzentwurf entspricht, haben sie die Möglichkeit, für ein Volksbegehren zu werben. Wie hoch das Quorum sein muss, um ein solches **Volksbegehren** (wie auch eine Volksinitiative) zu beginnen, wird zu diskutieren sein. Die Quoren
- 355
- müssen so hoch sein, dass erkennbar wird, dass viele Bürgerinnen und Bürger es unterstützen, über das Anliegen einen Volksentscheid herbeizuführen; sie dürfen nicht so hoch sein, dass sie regelmäßig mit den Mitteln ehrenamtlich tätiger Initiatoren nicht zu erreichen sind, weil sonst das Instrument der direkten Demokratie leer läuft.
- 360
- Ist das Volksbegehren erfolgreich, findet ein **Volksentscheid** nach dem Muster einer Wahl statt, bei dem regelmäßig über den Entwurf der Antragsteller, ggf. auch über einen Alternativentwurf des Parlaments abgestimmt wird.
- Wir wollen daher den Ablauf von Volksinitiativen so ausgestalten, dass auf jeder erfolgreich genommenen Verfahrensstufe eines Plebiszits das Parlament eingeschaltet werden muss, damit dieses mit Korrekturen oder im Falle einer parlamentarischen Konkurrenzvorlage sogar mit einem Kompromissangebot reagieren kann. Es sind obligatorische Hearings und Debatten im Parlament vorzusehen, in denen Initiatoren ihre Vorlage öffentlich verteidigen müssen. Eine solche Verzahnung der parlamentarischen Gesetzgebung mit Prozessen der direkten Demokratie führt zu einer Kontinuität der so erfolgreichen parlamentarischen Diskussions-, Verhandlungs- und Kompromisspotentiale auch bei direktdemokratischen Gesetzgebungsverfahren. Durch die Verkoppelung kann noch stärker garantiert werden, dass nicht das Einzelinteresse, sondern das **Interesse des Gemeinwohls** dominiert. Die Initiatoren von Volksentscheiden müssen die Möglichkeit haben, ihren Vorschlag im Laufe von Verhandlungen mit dem Parlament zu modifizieren oder zurückzuziehen. Das Parlament muss hingegen die Kompetenz besitzen, einen eigenen Konkurrenzentwurf mit zur Abstimmung zu stellen. Und Parlamente sind natürlich berechtigt, volksbeschlossene Gesetze ihrerseits zu ändern.
- 365
- **Finanzwirksame Volksentscheide** müssen, um zulässig zu sein, Kostendeckungsvorschläge enthalten. Ausgeschlossen sind Volksentscheide über das Haushaltsgesetz als solches.
- 370
- Ein Volksentscheid kann sich – überwindet er die Quoren – nur insoweit auf die Änderung der **Verfassung** richten, wie dies auch der parlamentarische Gesetzgeber könnte.
- 375
- Ein Gesetzentwurf ist angenommen, wenn die Mehrheit der Abstimmenden zugestimmt hat und mindestens ein Fünftel der Stimmberechtigten sich an der Abstimmung beteiligt haben. **Für Verfassungsänderungen gelten erheblich höhere Quoren.** Ein verfassungsändernder Gesetzentwurf ist angenommen, wenn zwei Drittel der Abstimmenden zugestimmt und mindestens fünfzig vom Hundert der
- 380
- 385



- 390 Stimmberechtigten sich an der Abstimmung beteiligt haben. Dies entspricht der erschweren Abänderbarkeit der Verfassung im parlamentarischen Verfahren. Die Verfassung als Grundlage der Rechtsordnung und des politischen Prozesses soll nur dann durch Volksabstimmung geändert werden können, wenn ein breiter gesellschaftlicher Konsens besteht. Bei Gesetzen, die der Zustimmung des Bundesrates bedürfen und bei verfassungsändernden Gesetzen gilt das Ergebnis der Abstimmung in einem Land als Abgabe seiner Bundesratsstimme.
- 395
- 400
- 405
- 410
- 415
- 420
- 425
- 430
- 435
- Neue direktdemokratische Beteiligungsrechte müssen sich wie parlamentarische Initiativen und Entscheidungen **an den Grundrechten, den unveränderlichen Grundentscheidungen der Verfassung und den übrigen verfassungsrechtlichen Bestimmungen ausrichten**. Auch bindendes Völkerrecht, EU-Recht und sonstiges Europarecht, insbesondere die Europäische Menschenrechtskonvention müssen gerichtlicher Prüfungsmaßstab sein. Die Rechtmäßigkeit von Gesetzesinitiativen aus dem Volk und ihre Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht sollen umfassend bereits im Zulassungsstadium geprüft werden können.
  - Das Innenministerium prüft jedes Volksbegehren auf seine Zulässigkeit. Sieht das Innenministerium die gesetzlichen Voraussetzungen für die Zulassung des Volksbegehrens als nicht gegeben, entscheidet über die Zulassung das Bundesverfassungsgericht. Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts muss spätestens drei Monate nach Anrufung durch das Staatsministerium des Innern erfolgen.
  - Parlamentarische Vertretung des Volkes und direkte Gesetzgebung kosten Geld. Es war – trotz vieler Anfeindungen – einer der größten Fortschritte der Demokratie, dass nicht nur Adelige und wohlhabende Bürger Politik machen oder Parteien gründen konnten. Genauso muss auch bei der Einführung direkter Demokratie **verhindert werden, dass sich Konzerne Gesetze oder Reiche Volksabstimmungen „kaufen“ können** oder es sich nur Reiche leisten können, Volksentscheide zu initiieren.
  - Uns ist aber bewusst, dass auch mit dieser Kostenerstattung die Initiativen in Vorleistung gehen müssen und bei einem nicht erfolgreichen Volksbegehren die Kosten für ihr Anliegen allein tragen müssen. Auch dies baut Hürden insbesondere für Anliegen, hinter denen keine finanzkräftigen Interessen stehen, auf. Deswegen werden wir weitere Maßnahmen entwickeln müssen, um die **Zivilgesellschaft** hier auch finanziell zu stärken.
  - Es ist sicherzustellen, dass nicht durch finanzintensive Kampagnen und Öffentlichkeitsarbeit zur Durchsetzung individueller Interessen eine einseitige Beeinflussung der Öffentlichkeit erfolgt. **Gegner und Befürworter eines Volksentscheides müssen auf Augenhöhe agieren und ihre Argumente der Öffentlichkeit vermitteln können**. Sämtliche Offenlegungspflichten, die für Parteien gelten, sollen auch für die Initiatoren von Volksentscheiden gelten.
  - Wie bei den Regeln über direkte Demokratie in den Bundesländern sollen auch auf der Bundesebene **Erstattungen** vorgesehen werden, die die Initiatoren für die ihnen entstandenen Kosten erhalten, wenn ein Volksbegehren erfolgreich ist und die ihnen für die Durchführung eines Volksentscheids entstehen. Dies kann ähnlich gestaltet werden wie die Wahlkampfkostenerstattung der Parteien. Auch damit soll der Gefahr entgegen getreten werden, dass Volksbegehren und Volksentscheid sich nur leisten kann, wer Geld hat; umgekehrt muss die Erstattung so begrenzt werden, dass es sich nicht lohnt, nur ihretwegen Volksgesetzgebung zu initiieren.
  - Weil die Zahl von meist zugewanderten Menschen, die dauerhaft in Deutschland leben, ohne Partizipationsrechte zu besitzen, steigen wird, wollen wir das kommunale Wahlrecht ausweiten. Für **Nicht-EU-Bürgerinnen und -Bürger**, die seit

- 440 sechs Jahren rechtmäßig in Deutschland leben, werden wir das kommunale Wahlrecht, auch für kommunale Bürgerentscheide, durchsetzen.
- Angehörige bestimmter **sozial schwacher Milieus** beteiligen sich an Volksabstimmungen meist deutlich weniger als andere besserverdienende Bürger. Diese Entwicklung zeigt sich zwar auch bei Parlamentswahlen, etwa bei den Europawahlen. 445 Trotzdem muss bei der Ausgestaltung der Volksgesetzgebung besonders auf Transparenz und Chancengleichheit geachtet werden. Um das Instrument allen zugänglich zu machen, bedarf es einerseits einer breiten Informationskampagne sowie einer dauerhaften Einrichtung einer Beratungsinstanz seitens der Bundesregierung. Dies erfordert insbesondere, dass ausführliche Abstimmungshefte mit Informationen über die verschiedenen Positionen bereitgestellt werden, in denen u.a. 450 die Abstimmungsempfehlungen von Parteien und Verbänden deutlich aufgeführt werden.
  - Auch bedarf es, um Volksentscheide anzustreben, einer enormen Sach- und Verfahrenkenntnis. Es muss gewährleistet werden, dass dieses Instrument auch wirklich ein Instrument ist, das **für jede Bürgerin und jeden Bürger handhabbar** ist und nicht ausschließlich von einer gesellschaftlich privilegierten Bevölkerungsschicht angewandt wird, weil politische Partizipation für alle sonst nicht gewährleistet ist. 455
  - Dafür bedarf es auch einer **öffentlichen Verwaltung, die die Initiierung von Volksbegehren unterstützt und sie nicht blockiert**. Es muss sichergestellt sein, dass die Initiatoren durch die öffentliche Verwaltung fachkundig beraten und hinsichtlich des Verfahrens unterstützt werden. 460
  - Die Einführung direkter Demokratie wird einerseits zu einem Verlust an Einfluss der Parteien führen, andererseits eröffnen sich aber auch neue Chancen für die Parteien. Die SPD muss sich auf diese neuen Herausforderungen einstellen: Parteien haben die Möglichkeit, neben den Wahlen für Themen zu werben und zu streiten. Die Vernetzungs- und Artikulationsfunktionen der Parteien können sich derart sogar verbessern, weil Kampagnen für Volksbegehren durch die Kooperation mit gesellschaftlichen Verbänden an Dynamik gewinnen werden. 465

470

### *Neue Bürgerbeteiligung*

Die Politik muss lernen, Bürgerinnen und Bürger mehr, direkter und früher in Entscheidungsprozesse einzubeziehen.

475

- Die **Mediation** – also die Vermittlung unterschiedlicher Interessen, Meinungen und Positionen – muss am Anfang stehen und nicht am Ende des Prozesses. Es geht dabei um eine frühzeitige, ergebnisoffene Bürgerbeteiligung mit einer offenen Alternativenprüfung und einer „ergebnisoffenen Grundsatzanhörung“ bereits im verbindlich vorzusehenden Raumordnungsverfahren unmittelbar zu dem Zeitpunkt, in dem der Genehmigungsantrag bei der Behörde eingeht. Nachzudenken ist ebenfalls über die Bestellung von Ombudsleuten für die Anhörungsverfahren, um für einen fairen Verfahrensablauf zu sorgen. Politische Projekte können derart nicht nur in höherem Maße Akzeptanz erhalten. Eine frühe Bürgerbeteiligung verhindert, dass im Rahmen von Großprojekten argumentiert werden kann, es gäbe keine Alternative zu einer Entscheidung, weil etwa schon Verträge mit der Wirtschaft unterschrieben und Kostenpläne aufgestellt worden seien. 480
- Neue Formen der Bürgerbeteiligung erneuern das Element der **öffentlichen Diskussion** im parlamentarischen System. Durch die immer komplexer werdende Po- 485

- 490 litik ist diese Form der öffentlichen Diskussion oft in Ausschüssen und Gremien  
verschwunden. Dies beinhaltet auch, dass staatliche Behörden frühzeitig, langfris-  
tig und qualitativ bessere Bürgerbeteiligung organisieren müssen.
- Die wichtige Beratung der Politik durch wissenschaftliche Berater und Interessen-  
vertreter wird durch **öffentliche Bürger- und Gesellschaftsberatung** ergänzt.  
495 Konstruktive Bürgerkritik kann helfen, politische Projekte besser, effizienter und  
effektiver zu machen. Zivilgesellschaftliche Initiativen besitzen in vielen Fällen  
ein beachtliches Maß an Wissen und Expertise. Wir brauchen Bürgerinnen und  
Bürger als politische Berater. Bürgerbeteiligung darf nicht mehr nur als ein lästige-  
500 ges Problem am Rande angesehen werden, die Großprojekte teurer macht oder in  
die Länge zieht. Es geht um eine neue lernende Politik.
  - Es geht also darum, Bürgerbeteiligung nicht als Blockadeinstrument, sondern als  
**Gestaltungschance** zu nutzen. Eine solche neue Kultur der Bürgerbeteiligung ist  
notwendig, um **zentrale Fortschrittsprojekte** mit Bürgerinnen und Bürgern und  
nicht an ihnen vorbei voranzutreiben. Alle Experten sind sich einig, dass der flä-  
505 chenmäßige Ausbau regenerativer Energien nur mit einer breiten demokratischen  
Einbindung der Bevölkerung möglich sein wird, um bestehende Widerstände ge-  
gen Stromleitungen, Pumpspeicherkraftwerke, Windräder etc. zu überwinden.
  - Um wirklich mehr Demokratie einzufordern, müssen die Beteiligten **neue Rollen-  
510 bilder** annehmen. Politiker müssen lernen, dass sie zivilgesellschaftgesellschaftli-  
chen Akteuren auf Augenhöhe begegnen, die Zivilgesellschaft muss sich von ihrer  
gezielten Distanzierung gegen Politiker und Parteien lösen. Konflikte müssen  
konstruktiv ablaufen.
  - Wir wollen mehr digitale Demokratie durch Nutzung des Internets. Internetbasier-  
te und mobile Technologien wollen wir nutzen, um Bürgerinnen und Bürger stär-  
515 ker in den gesamten politischen Prozess zu integrieren. **Digitale Beteiligungsver-  
fahren** (Open Government) können die Transparenz, Möglichkeiten der Partizipa-  
tion und die Zusammenarbeit zwischen Institutionen und Bürgerinnen und Bürgern  
sowie der Wirtschaft befördern. Öffentliche Daten wollen wir offen machen. Ver-  
520 waltungen müssen sich durch Transparenz, Öffnung und breite Feedback-Prozesse  
auszeichnen. Wir wollen das Informationsfreiheitsgesetz zu einem Bürgerinforma-  
tionsgesetz weiterentwickeln. Die Offenlegung von Verträgen zu Aufgaben der öf-  
fentlichen Daseinsvorsorgemuss gesetzlich ermöglicht werden, auch wenn Ge-  
schäfts- und Betriebsgeheimnisse dadurch eingeschränkt werden. Doch auch hier  
525 sperrt sich die Regierungskoalition aus CDU, CSU und FDP Die von der Enquete-  
Kommission „Internet und digitale Gesellschaft“ erarbeitete Idee einer Beteili-  
gungsplattform „Adhocracy“ wurde von CDU, CSU und FDP im Bundestag aus-  
gebremst.

### 530 *Lokale Demokratie stärken*

Die repräsentative lokale Demokratie mit ihren **Tausenden ehrenamtlichen Kommunal-  
535 politikerinnen und Kommunalpolitikern** hat in der Geschichte der Bundesrepublik er-  
folgreich die Interessen der Bürgerinnen und Bürger wahrgenommen und vertreten. Ehren-  
amtliche Kommunalpolitik ist der Grundstein unserer repräsentativen Demokratie und  
unserer Bürgergesellschaft; sie ist wichtiger Bestandteil Bürgerschaftlichen Engagements.  
Diese demokratische Tradition lokaler repräsentativer Vertretungen muss bewahrt und  
weiterentwickelt werden. Deshalb müssen die Rahmenbedingungen für ehrenamtliche  
Kommunalpolitik an die neuen Herausforderungen angepasst werden, damit sie ihre tra-

540 gende Rolle im demokratischen Gemeinwesen unserer Städte, Gemeinden und Kreise wei-  
ter verantwortungsvoll wahrnehmen kann.

Zentral für die SPD ist die solidarische Bürgergesellschaft. Bürgerinnen und Bürger betei-  
ligen sich vor allem dort an sozialen und politischen Entwicklungen, wo es sie unmittelbar  
545 betrifft: in ihrer Gemeinde, in ihrem Stadtteil. Ein wesentliches Merkmal unserer Partizipa-  
tionspolitik zielt daher darauf, die **lokale Demokratie zu stärken**. Grundlage dafür ist die  
kommunale Selbstverwaltung durch gewählte Repräsentantinnen und Repräsentanten. Dies-  
ses System hat sich in vielen Jahrzehnten bewährt, es ist das Fundament unserer Demokra-  
tie. Ergänzend sehen die Gemeindeordnungen plebiszitäre Entscheidungsformen, wie Bür-  
550 gerbegehren und Bürgerentscheide, vor. Dieses ausgewogene Verhältnis von repräsentati-  
ver Demokratie im Regelfall und direkter Demokratie im Ausnahmefall sehen wir auch in  
der Zukunft als Basis einer lebendigen kommunalen Selbstverwaltung.

Kommunalpolitik muss zwischen den verschiedenen einzelnen Interessen und Bevölke-  
555 rungsgruppen vermitteln und die gesellschaftlichen Kräfte zusammenführen, um Zukunfts-  
fragen gemeinsam vor Ort zu lösen. Daher setzen wir auf eine partnerschaftliche Zusam-  
menarbeit mit den Bürgerinnen und Bürgern, also eine frühzeitige Bürgermitwirkung.  
Kooperative Formen der Demokratie, d.h. die vielfältige Mitwirkung unterschiedlicher  
Bürgergruppen bereits im Vorfeld von Entscheidungen werden ein immer wichtigeres  
560 Element kommunalpolitischen Handelns.

Daher unterstützen wir die vielfältigen **Formen kooperativer Demokratie**, wie beispiels-  
weise Zukunftswerkstätten und Leitbildkonferenzen, Stadtteilforen und runde Tische, Bür-  
gergutachten und Planungszellen, Bürgerhaushalte sowie andere Konsultationsverfahren.  
565 Diese Formen der Bürgermitwirkung bedürfen klarer Spielregeln, die Entscheidungsspiel-  
räume und -grenzen offen legen und die mit den Beteiligten vereinbart werden. Erfolgrei-  
che Bürgermitwirkung zeichnet sich durch eine frühzeitige Information und Transparenz  
über das Verfahren sowie dessen Ziele und Inhalte aus und dadurch, dass aktiv an der Be-  
teiligung möglichst vieler Schichten der Bevölkerung gearbeitet wird. Durch eine Themen  
570 und Zielgruppen angemessene Ansprache muss sichergestellt werden, dass dabei auch die  
Interessen derjenigen berücksichtigt werden, die sich schlechter artikulieren können. Zu-  
dem müssen die Möglichkeiten neuer Kommunikationsmedien intensiver genutzt werden,  
die eine schnelle und barrierefreie Bürgermitwirkung ermöglichen.

575 Unser Ziel ist eine **Kommunikationskultur, die Blockaden und Sprachunfähigkeit  
vermeidet**. Frühzeitige Partizipation bezieht das Erfahrungswissen der Bürgerinnen und  
Bürger in Planungs- und Entscheidungsprozesse ein. Mit mehr Beteiligung schaffen wir  
Sensibilität für wichtige Themen sowie Transparenz und Akzeptanz von Entscheidungen.  
Durch eine Kultur der Beteiligung wachsen die Identifikation und das Verantwortungsge-  
580 fühl der Menschen für ihr Dorf, ihre Gemeinde, ihren Stadtteil. Solidarität und Eigenver-  
antwortung sowie Bürgerschaftliches Engagement werden gestärkt.

Die repräsentative lokale Demokratie ergänzt um aktivierende Bürgermitwirkung (Koope-  
585 rative Demokratie), Bürgerbeteiligung und bürgerschaftliches Engagement sind Vorausset-  
zungen für erfolgreiches kommunalpolitisches Handeln.

*Mehr Demokratie auf europäischer Ebene wagen*

590 Die deutsche und europäische Sozialdemokratie hat sich auf europäischer Ebene immer  
wieder für mehr Demokratie und mehr Transparenz eingesetzt. Dies gilt für die Stärkung  
und Ausweitung der Rechte des Europäischen Parlaments und für die Einführung von  
Elementen direkter Demokratie. Es waren Sozialdemokraten, die erfolgreich dafür gesorgt  
595 haben, dass das Europäische Parlament mit dem Vertrag von Lissabon noch mehr Rechte  
erhalten hat und dass auf europäischer Ebene das Instrument der Europäischen Bürgerini-  
tiative (EBI) eingeführt worden ist. Insbesondere dieses neue Instrument, durch das die  
Europäerinnen und Europäer ab 2012 direkteren Einfluss auf die europäische Politik neh-  
men können, wollen wir in Zukunft gemeinsam mit unseren Schwesterparteien in Europa,  
der Sozialdemokratischen Partei Europas (SPE) und strategischen Bündnispartnern wie  
600 dem Europäischen Gewerkschaftsbund (EGB) offensiv nutzen und so zur Belebung der  
europäischen Demokratie und Öffentlichkeit beitragen.

Zu einer Stärkung der europäischen Demokratie gehört für uns auch die Stärkung innerbet-  
rieblicher Mitbestimmung für die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in europaweit  
605 tätigen Unternehmen, insbesondere die Stärkung und Ausweitung der Rechte der Europä-  
ischen Betriebsräte.

### *Transparente Interessenvertretung*

610 Die Vertretung von Interessen ist ein Wesensmerkmal eines demokratischen Staatswesens,  
doch verstärkt sich zunehmend das öffentliche Unbehagen gegenüber den Tätigkeiten und  
dem Ausmaß des Einflusses von Interessenvertretern auf Politik und Öffentlichkeit. Die in  
vielen Ländern weitgehend unregulierte Mitwirkung von Interessengruppen an der Gestal-  
615 tung von Politik wird mitverantwortlich gemacht für ein stark gesunkenes Vertrauen der  
Öffentlichkeit in die Politik. Vertrauen in die Legitimität staatlicher Entscheidungen setzt  
Transparenz voraus, doch vollzieht sich das Miteinander von Staat, Zivilgesellschaft und  
privatem Sektor bislang vollständig im Dunkeln. Es gilt darum, die öffentliche Transpa-  
renz dieses Miteinanders wirksam zu steigern, denn die demokratische Öffentlichkeit hat  
620 ein Anrecht darauf.

Bei der Vertretung von Interessen gegenüber der Politik und der Öffentlichkeit handelt es  
sich um eine Form der (in unterschiedlichem Ausmaß) organisierten gesellschaftlichen  
Mitwirkung an der politischen Willensbildung, der Gesetzgebung und dem Gesetzesvoll-  
625 zug, die bislang nicht durch Gesetze geregelt ist und in ihrer Substanz durch Gesetze auch  
nicht umfassend und abschließend geregelt werden kann. Gleichwohl muss die demokrati-  
sche Verantwortlichkeit und Nachvollziehbarkeit sichergestellt werden. Deshalb wollen  
wir einen einheitlichen Regelungsrahmen aus gesetzlichen wie untergesetzlichen Maß-  
nahmen und Anreizen zur Selbstregulierung schaffen, der den Grundsatz der Öffentlichkeit  
630 parlamentarischer Prozesse auch bei der Vertretung von Interessen gegenüber von Parla-  
ment und Regierung realisiert. Die so geschaffene Transparenz kann Interessenskonflikten  
entgegenwirken und das Vertrauen der Menschen in das Zustandekommen von Politik  
wieder stärken.

635 Ein einheitlicher Regelungsrahmen für das Miteinander von Politik, Verwaltung, Wirt-  
schaft und Zivilgesellschaft sollte folgende Bestandteile haben:

- Der finanzielle wie organisatorische Hintergrund von Interessenvertretern kann durch gesetzliche Offenlegungsvorschriften transparent gemacht werden. Wir for-

- 640 dern daher ein **gesetzlich verpflichtendes und sanktionsbewehrtes Lobbyregister**, in das sich alle Interessenvertreter eintragen müssen. Bei Eintragung in das Register muss offengelegt werden, welche Interessen hinter ihnen stehen und sie finanzieren. Rechtsanwälte können sich bei der Vertretung von Interessen nicht auf die anwaltschaftliche Verschwiegenheitsverpflichtung berufen und müssen sich
- 645 ebenfalls registrieren, wenn sie lobbyistisch tätig sein wollen. Ein „Lobby-Beauftragter“ soll die Einhaltung der Regelungen überwachen.
- Ein anreizgestützter, aber grundsätzlich freiwilliger **Verhaltenskodex** kann Interessenvertretern Regeln für die Wahrnehmung ihrer Tätigkeit in Übereinstimmung mit den Grundsätzen der Offenheit, Transparenz, Ehrlichkeit und Integrität vorgeben. Im Lobbyregister ist die freiwillige Annahme oder Nicht-Aannahme des Kodex’ öffentlich einsehbar vermerkt, so dass ein starker Anreiz zur Annahme des Kodex’ besteht.
  - Detailbestimmungen innerhalb des Deutschen Bundestages, aber auch innerhalb der Bundesregierung sollten Vorgaben für das Miteinander beider Organe mit Interessenvertretern beinhalten, etwa hinsichtlich der **Mitarbeit Externer in Bundesbehörden, der externen Erstellung von Gesetz- und Verordnungsentwürfen sowie der Vergabe von Hausausweisen für Liegenschaften des Bundestages**.
  - Zur Vermeidung von Interessenskonflikten sowie des Anscheins solcher Konflikte während und nach **Ablauf ihrer Amtszeit** sollen sich die Mitglieder der Bundesregierung einer **Verhaltensrichtlinie** unterwerfen, die die Aufnahme von entgeltlichen wie unentgeltlichen Tätigkeiten reguliert und Bestimmungen zur Offenlegung finanzieller Interessen und Vermögen beinhaltet. Eine solche Richtlinie gewährleistet nicht nur die Unabhängigkeit von Mitgliedern der Bundesregierung durch den Ausschluss von Interessenskonflikten, sondern kann auch einen wichtigen Beitrag zur moralischen wie rechtlichen Entlastung insbesondere ehemaliger Regierungsmitglieder bei Aufnahme einer neuen beruflichen Tätigkeit leisten.

## 670 *Geld und Politik*

Die Entwicklungen auch in anderen Ländern belegen, dass der Einfluss von Geld auf die Politik immer weiter wächst. Dies darf nicht sein, auch hier wollen wir klare Regeln einziehen:

- 675
- Erfahrungen aus den USA zeigen, dass der Einfluss finanzieller Macht auch im Bereich der direkten Demokratie begrenzt werden muss. All die Regeln der **Transparenz** für Regierung und Parlament müssen auch für die Initiatoren von **Volksentscheiden** gelten. Es darf beispielsweise nicht verborgen bleiben, welche Geldgeber etwa hinter den Initiatoren des Volksentscheids in Berlin für den Erhalt des Flughafens Tempelhof standen. Strenge Offenlegungsvorschriften müssen dafür sorgen, dass der Öffentlichkeit bekannt ist, welche Personen und dahinter stehende Interessen sich finanziell in Abstimmungskämpfen engagieren. Wird politische Werbung mit großem finanziellen Aufwand betrieben, ist sicherzustellen, dass der Geldgeber in der Werbung selbst klar ersichtlich ist. Auch über Spenden- und Ausgabenbeschränkungen muss nachgedacht werden, um **Chancengleichheit** herzustellen.
  - Die **Transparenz beim Parteiensponsoring** muss verbessert werden. Sponsoring muss den gleichen Transparenzanforderungen unterworfen werden, wie sie für

- 690 Parteispenden gelten.
- Die **UN-Konvention** gegen Korruption soll umgesetzt werden, indem Bestechung von Abgeordneten für Geber und Nehmer endlich wirksam unter Strafe gestellt wird. Wir werden unser Rechtssystem darauf überprüfen, ob weitere Maßnahmen zur Bekämpfung von Korruption erfolgversprechend sind. In unserer Gesellschaft darf sich nicht der Eindruck verfestigen, dass ohne den Einsatz korrumpierender Mittel wirtschaftliche oder persönliche Ziele nicht zu erreichen sind.
- 695

### *Neubelebung der Demokratie für alle*

700 Dass eine Person nicht zur Wahl oder Volksabstimmung geht, ist umso wahrscheinlicher, je niedriger der Bildungsabschluss und das Einkommen sind. Es besteht zudem die Gefahr, dass rechtspopulistische Parteien oder Bewegungen Zulauf erhalten, wie sich bei europäischen Nachbarn zeigt. Dieser Trend ist nicht durch institutionelle Veränderungen zu brechen.

- 705
- Wir müssen hingegen wieder dafür sorgen, dass wir in Deutschland das demokratische **Versprechen der sozialen und gesellschaftlichen Teilhabe** einlösen. Das Versprechen der demokratischen Gleichheit bezieht sich nämlich nicht nur auf die politischen Beteiligungsrechte, sondern auch auf das Ziel von mehr sozialer Gerechtigkeit. Den Weg dazu diskutieren wir derzeit mit unserem „neuen Fortschrittsprogramm“.
  - Der parlamentarischen Demokratie in Deutschland wird ferner die Grundlage und das Vertrauen entzogen, wenn die Menschen das Gefühl haben, dass **zwischen ihnen und wirtschaftlichen Eliten mit zweierlei Maß gemessen wird**. Auch in der Wirtschaft muss daher gelten: Wer Verantwortung trägt, wird bei Fehlverhalten zur Verantwortung gezogen.
  - Die außerschulische Demokratieerziehung und politische Bildung – etwa in Jugendverbänden – darf nicht weiter gekürzt werden, sondern ihre finanziellen Spielräume müssen sogar ausgeweitet werden. Dabei muss darauf geachtet werden, dass **politische Bildung eine weniger elitäre Ausrichtung** erhält, um auch in sozial schwachen Schichten Jugendliche zu erreichen. In den Schulen muss Demokratieerziehung und Gesellschaftskunde wieder stärker im Schulunterricht verankert werden, und zwar nicht nur in den Gymnasien.
  - Demokratie muss immer wieder neu gelernt und gelebt werden. Dies muss bereits in der **Jugend** beginnen. Deswegen macht sich die Sozialdemokratie für demokratische Mitbestimmung in den Schulen, in den Hochschulen und in den Ausbildungsbetrieben stark. Wir wollen an den Schulen eine tatsächliche Mitentscheidung nicht nur der Lehrerinnen und Lehrer und der Eltern, sondern auch der Schülerinnen und Schüler. Deswegen müssen die Schulkonferenzen drittelparitätisch besetzt werden. Die SPD war immer auf der Seite der Studierenden. Deswegen erneuern wir unser Bekenntnis zur Verfassten Studierendenschaft. Darüber hinaus wollen wir der Tendenz der Entdemokratisierung der Hochschulen entgegenwirken. Das bedeutet für uns eine Stärkung der Mitentscheidungsmöglichkeiten aller Gruppen an den Hochschulen unter anderem durch eine Viertelparität in den Gremien, in denen dies möglich ist. Und wir machen uns für eine Stärkung der Jugendauszubildenden-Vertretungen stark. Auszubildende müssen im Rahmen der Mitbestimmung in den Betrieben selbst die Rahmenbedingungen von Bildung und Ausbildung mitbestimmen können.
  - Die Zivilgesellschaft muss weiter gestärkt und vor allem auch verbreitert werden.
- 710
- 715
- 720
- 725
- 730
- 735

- 740 Die Zivilgesellschaft darf nicht nur durch Besserverdienende und Gutgebildete repräsentiert werden. Wir müssen z.B. durch **Bürgerplattformen in sozial schwächeren Stadtteilen** dafür sorgen, dass die Zivilgesellschaft einen repräsentativeren Charakter erhält. Gerade hier haben aber CDU, CSU und FDP Mittel der Sozialen Stadt gekürzt.
- 745 • Der SPD ist die Gefahr einer Instrumentalisierung von Volksbegehren für rassistische und faschistische Anliegen bewusst. **In unserer Gesellschaft darf braunes Gedankengut keinen Platz haben.** Deswegen wollen wir, anders als CDU, CSU und FDP, insbesondere zivilgesellschaftliche und antifaschistische Initiativen wieder stärker unterstützen. Wir wollen die Finanzierung zivilgesellschaftlicher Initiativen auf ein festes Fundament stellen und setzen uns daher für die Einführung einer Bundesstiftung für demokratische Kultur ein.
- 750 • Gerade für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer ist die Erfahrung der **Mitbestimmung** in den Betrieben ein wichtiger Erfahrungsraum für Demokratie. Hier hat die SPD eine Projektgruppe „Mitbestimmung“ eingerichtet, die derzeit weitergehende Vorschläge für eine Neubelebung der Wirtschaftsdemokratie erarbeitet.
- 755 • Um für alle Bürgerinnen und Bürger gerechte Teilhabe möglich zu machen, muss sich auch der Staat weiterhin eine **Öffentliche Daseinsvorsorge** leisten können, da sie das Leben vor Ort qualitativ prägen und für soziale Gerechtigkeit sorgen. Bibliotheken, Schwimmbäder, Wasser, Strom, Mobilität, Bildung, Sport, Soziale Dienste, Schulspeisungen, Ganztagsbetreuung, Müll- und Abwasserentsorgung oder der ÖPNV sind gesellschaftliche Aufgaben. In den letzten Jahren gab es die Tendenz, solche Leistungen zu privatisieren und sie der demokratischen Kontrolle zu entziehen. Diese Entwicklung muss rückgängig gemacht werden. Hingegen sollen in Zukunft gezielt genossenschaftliche Organisationsformen ausgebaut werden.
- 760
- 765

### *Demokratische Öffentlichkeit*

770 Demokratie braucht Öffentlichkeit. Doch die Bedingungen für ein vernünftiges öffentliches Gespräch über unser Gemeinwesen haben sich in den letzten Jahren gravierend verändert. Daran haben fortschreitende Medienkonzentration und Kommerzialisierung und medientechnische Revolutionen ebenso ihren Anteil wie ein völlig verändertes Mediennutzungsverhalten auf der Nachfrageseite, aber auch politische Inszenierungsstrategien auf der Angebotsseite. Es ist deshalb eine zentrale politische Gestaltungsaufgabe, Informationsmöglichkeiten und Diskussionsräume in unserer Öffentlichkeit zu schützen und zu stärken.

775

Die Medienkommission erarbeitet derzeit Vorschläge, über welche Instrumente **Medienvielfalt** gesichert werden kann. Dazu gehört auch die Auseinandersetzung mit den zunehmenden Konzentrationsprozessen an anderen Gliedern der crossmedialen Kette (z.B. die Rolle von Suchmaschinen).

780

Neben den klassischen Medien gewinnt in dieser Hinsicht das Internet als soziales Netzwerk zunehmend an Bedeutung. Einerseits ist das Netz der Ort einer der wichtigsten Freiheitsbewegungen unserer Zeit; es stärkt die Entfaltungsmöglichkeiten jedes oder jeder Einzelnen ebenso wie die weltweite Entwicklung und Verbreitung demokratischer Inhalte. Deshalb wollen wir allen Menschen einen gleichberechtigten Zugang zum schnellen Internet sichern und die freie Kommunikation gegen neue ökonomische Machtstrukturen und

785



790 politisch motivierte Beschränkungen schützen.

Andererseits darf die **Offenheit des Internets** nicht dazu führen, die Rechte des Einzelnen zu beschränken. Wir wollen verhindern, dass die neuen technischen Möglichkeiten den Datenschutz oder die informationelle Selbstbestimmung – und damit letztlich die Demokratie – bedrohen. Die Freiheit des Internets endet dort, wo sie die Freiheit anderer einschränkt. Daher braucht auch das Netz Regeln, gesetzliche oder auch zwischen den Teilnehmern vereinbarte. Neben unabdingbarer nationaler, europäischer und multinationaler Gesetzgebung sollten neue selbstregulierte und selbstorganisierte Strukturen und Handlungsansätze unterstützt werden, die Nutzern ein zivilisiertes Miteinander in der virtuellen Welt ermöglichen. Allen Menschen die Vorteile des Internets nutzbar zu machen, bedeutet, gesellschaftliche Teilhabe, Angebotsvielfalt, Freiheit und Recht im Internet zu sichern. Daraus erwachsen neue Möglichkeiten der politischen Teilhabe und neue Chancen für mehr Demokratie.

805 *Auch in der SPD mehr Demokratie leben.*

Was für das politische System insgesamt gilt, muss natürlich auch für die **Parteien** gelten: Auch sie müssen ihre innerparteiliche Demokratie, die Entscheidungsmöglichkeiten und – recht ihrer Mitglieder neu beleben und sich für engagierte und interessierte Bürgerinnen und Bürger öffnen. Wir sind davon überzeugt, dass die Demokratie in komplexen Gesellschaften ohne Parteien nicht auskommen kann, weil die Vielfalt der Meinungen gebündelt und in alternative politische Angebote übersetzt werden müssen, wenn darüber demokratisch abgestimmt werden soll.

815 Dazu ist es wichtig, dass sich auch die SPD weit stärker zur Gesellschaft hin öffnet, Beteiligungsmöglichkeiten innerhalb ihrer traditionellen Parteistrukturen schafft aber auch neue Beteiligungsangebote entwickelt und offensiv anbietet. Wir Sozialdemokraten wollen uns diese stärkere Beteiligung von Mitgliedern und von interessierten und engagierten Bürgerinnen und Bürgern zum Maßstab unserer Arbeit machen. Die SPD hat mit ihrem **Partei-reform-Prozess** diesen Weg begonnen und wird ihn konsequent fortsetzen. Wir wollen auch innerparteilich die modernste Demokratie-Partei Deutschlands sein.